Кіріспе

«Mемлекеттік мекемелер тарихы» пәні: Қазақстанның мемлекеттік мекемелер жүйесін және олардың тарихын;

* Қазақстанның мемлекеттік мекемелер жүйесінің тарихи дамуын, олардың құзыреттерін және қызметін;
* қазіргі кездегі мемлекеттік мекемелер жүйесін;
* әр мекеменің жоғары және бағынышты ұйымдармен қарым-қатынастарын. мемлекеттік мекемелердің қоғамның саяси жүйесіндегі барлық өзгерістер кезеңіндегі даму үдерістеріне талдау жасау;
* кеңес мемлекеттің мемлекеттік мекемелер жүйесінің тәуелсіз мемлекеттегі жүйеден негізгі айырмашылықтарын ашып көрсету.

-мемлекеттік биліктің жоғары және жергілікті органдарының және басқару органдарының, құқық қорғау органдарының, сот мекемелерінің, қоғамдық тәртіп қорғау мекемелерінің, сонымен қатар әлеуметтік қамтамасыз ету, білім беру, мәдениет және ғылым мекемелерінің тарихын оқыту көзделген.

* мемлекеттік мекемелердің пайда болу тарихымен, мекемелердің құрылу жағдайларымен және себептерімен, олардың міндеттерімен және өкілеттілігінің ауқымымен таныстыру;
* мекемелердің ішкі ұйымдық: құрылымын, мамандарын, іс жүргізу ерекшелігін, сонымен қатар мекеме қызметінің бағыттарын, қызметінің формасы мен әдістерін, олардың нақты бір тарихи жағдайларда өзгеруін зерттеу;
* мемлекеттік мекемелер жүйесін, олардың өзара қарым-қатынастарын және мекемелердің қайта құрылуы және жойылуы себептерін, мемлекет қызметіндегі рөлі мен маңызын зерттеу.

Қоғамның саяси жүйесіндегі мемлекеттік мекемелердің және мемлекеттік аппараттың орны мен рөлі.

Мемлекеттік аппаратты жетілдіру – мемлекетті ұйымдастыру және қызметінің принциптерінің бірі.

Мемлекеттік құрылымның формалары. Кеңестік автономия

Мемлекеттік құрылымның формалары: унитарлы мемлекет, федерация, конфедерация, автономия; олардың мәні.

Автономия теориясы. Кеңестік автономия: енгізу себептері. Кеңестік автономияның ерекшеліктері. Кеңестік автономия құрылысының кезеңдері.

Мемлекеттік аппаратты ұйымдастыру: оның негізгі принциптері мен қызметі. Мемлекеттік аппараттың тетіктері.

**«**Саяси жүйе» түсінігі. Мемлекеттік мекемелер, қоғамдық ұйымдар, саяси партия. Саяси жүйе туралы 1926 жылғы ҚазАКСР негізгі заңының жобасы.

**Саяси терминдер:**

**Автономия –бір елдің өзін өзі билеуі,басқаруы,саяси хұқықтық мағынада,бір мемлекеттің мысалы федерацияның өзін өзі басқаруы.**

**Қазақстанның мемлекеттік мекемелері (1920-1940 жж.)**

«Кеңестік үлгідегі» жаңа мемлекеттік аппаратты құру. Елдің әкімшілік- аумақтық құрылысы. 1920 жылғы Құрылтай сиезі. Республикалық жоғарғы билік органдары мен салалық басқару органдарын құру. Кеңестердің жалпықазақстандық сиездері. ҚазАКСР Орталық Атқару Комитеті мен Халық Комиссарлар Кеңесінің құрылуы. Халық комиссариаттары.

Мемлекеттік өмірдің барлық салаларын басқаруды қатаң орталықтандыру жүйесі.

Мемлекеттік билік және басқарудың жергілікті органдары. Кеңестер - Қазақстан аумағыдағы билік және басқару органдары. Губерниялық, болыстық, уездік, қалалық, селолық (ауылдық) Кеңестер және олардың атқару комитеттері.

Жаңа экономикалық саясаттың негізінде халық шаруашылығын қалпына келтіру. ЖЭС және мемлекеттік ақпарат.

КСРО-ның құрылуы. Қазақстанның одақтық республикаларымен өзара қарым-қатынастары. КСРО-ның 1924 жылғы Конституциясы. Жалпы одақтық, одақтық республикалық және республикалық салалық халық комиссариаттары.

Индустияландыру және ұжымдастырумен байланысты мемлекеттер мекемелер жүйесіндегі өзгерістер. Әкімшіл-әміршіл басқару жүйесінің пісіп-жетілуі. Бақылау, шаруашылық органдарының жойылуы. Мемлекеттік аппаратты тазарту. Жаңа бюрократияның қалыптасуы. Мемлекеттік қауіпсіздік және ішкі істер органдарына реформа жүргізу.

Мемлекеттік билік және басқарудың жергілікті органдары. Қалалық, облыстық және аудандық кеңестер. Формальды демократиялық институттар аясында Кеңестер рөлінің төмендетілуі.

1936 жылғы КСРО Конституциясы және одақтық республикалар құқығының шектелуі. Орталықтанған басқарудың бекітілуі. Жаңа сайлау жүйесі. ҚазАКСР-дің ҚазКСР болып қайта құрылуы. Әміршіл-әкімшіл басқару жүйесінің түпкілікті орнығуы.

Қазақстанның сот жүйесі. Құқық қорғау органдары. Соттан тыс органдар жүйесінің құрылуы. Ішкі істер халық комиссариатының ерекше кеңестері. Жазалау және бақылау органдары қызметіндегі социалистік заңдылықтың бұзылуы.

**Қазақстанның мемлекеттік мекемелері (1940-1950 жж.)**

Мемлекеттік ақпаратты соғыс басталуына орай қайта құру. Төтенше органдардың құрыулы. Елді қорғау басқармасының ұйымдастырылуы.

Халық шаруашылығы коммисариаттары. Халық комиссариаттары құқығының кеңеюі. Мемлекеттік мекемелердің айрықша жағдайдағы жұмысының ерекшеліктері (басқарудың қатаң орталықталықтануы, басқару аппаратының қысқаруы, әскери кезеңнің жазалаушылық заң жинақтары).

Төтенше органдардың жойылуы. Соғыстан кейінгі кезеңдегі мемлекеттік билік және басқарудың жоғарғы органдары. Халық комиссариаттарын және халық комиссариаттарының Кеңесін министрліктер және Министрлер Кеңесі етіп қайта құру (1946 ж). 1946, 1948, 1953 жж. халық шаруашылығын басқару мекемелерін бірнеше рет қайта құру. 1953 ж. министрліктерді жалпы қайта құру және оған баға беру.

**Қазақстанның мемлекеттік мекемелері (1960-1980 жж.)**

Халық шаруашылығының әртүрлі салаларын басқарудың жаңа үлгілерін іздеу. Өнеркәсіп және құрылыс басқару органдарын реформалау. Салалық негізде басқаруды қайта құру, министрліктердің құрылуы.

Ауыл шаруашылығын басқару. Әлеуметтік–мәдени құрылыс саласындағы басқару органдары. 1958 ж. орта білім беру реформасы. Өнер және мәдениетті басқару органдары. Ғылым және техниканы басқару органдары.

Саяси-әкімшілік органдары. Ел қорғанысын басқару органдары. Мемлекеттік қауіпсіздікті және қоғамдық тәртіпті қорғау саласындағы басқару.

Мемлекеттік билік және басқарудың жергілікті органдары. Халық депутаттарының Кеңестері және олардың өкілеттіктері.

**Мемлекеттік билік және басқарудың республикалық жоғарғы органдары**

Саяси жүйені және мемлекеттік аппаратты қайта құру. Қайта құру қажеттілігінің себептері.

ҚазКСР Жоғарғы Кеңесі және оның Төралқасы. Халық депутаттарын сайлаудың жаңа жүйесі. ҚазКСР Министрлер Кеңесі. Құрылу тәртібі, құрамы, өкілеттік мерзімі, құзыреттері. Үкімет қарамағындағы органдар.

**Салалық басқару органдары**

Саяси-әкімшілік органдар жүйесі. Олардың өкілеттіліктері және қызметтері. Халықтық бақылау органдары. Бақылау түрлері. Сот жүйесі. Әділет министрлігі. Жоғарғы сот. Соттың басты принциптері. Прокуратура. Адвакатура. Нотариат.

Өнеркәсіпті басқару органдарының жүйесі. Бюрократия және басқару проблемалары. Өнеркәсіптік кәсіпорындарының және бірлестіктерінің шаруашылық есепке өтуі. Өнеркәсіпте шаруашылық есеп және жалға беру қатынастарының енгізілуі.

Ауыл шаруашылықты басқару органдарының жүйесі. Ауыл шаруашылығына шаруашылық есеп және жалға беру қатынастарының енгізілуі. Ауыл шаруашылығының кооперациясы және оның рөлі.

Ішкі және сыртқы сауданы басқару органдары. Көлік және байланысты басқару органдары. Қаржы және несиені басқару орагандары. Әлеуметтік қамсыздандыруды басқару органдары.

Білім, мәдениет және ғылымды басқару органдары.

**Билік және басқарудың жергілікті органдары**

Қазақстанның әкімшілік-аумақтық бөлінісі. Халық депутаттарының Кеңесі рөлін қалпына келтіру. Кеңестерді ұйымдастыру және олардың қызметінің демократиялық принциптерін дамыту.

Кеңестердің жергілікті жүйесі: облыстық, қалалық, аудандық және олардың атқару комитеттері. Кеңестер қарамағындағы қоғамдық өзіндік әрекет ету органдары.

**Қоғамдық ұйымдар**

Қоғамдық ұйымдар жүйесі және оның жіктелуі. Олардың қоғамның саяси жүйесіндегі орны мен рөлі.

Кәсіподақтар, олардың өкілеттіліктері және қызметтері. Кооперация және оның түрлері. Жастар ұйымдары. Ғылым және ғылыми-техникалық қоғамдар.

Мәдени-ағарту қоғамдары. Әлеуметтік көмек көрсету және өзара көмек көрсету қоғамдары. Шығармашылық одақтар.

Қазақстан Республикасының билік пен басқарудың жоғары органдары

Қазақстан Республикасының мемлекеттік мекемелерінің қызметін ұйымдастырудың құқықтық негіздері. Қазақстанның мемлекеттік мекемелері жүйесін қайта ұйымдастыруды реттейтін нормативтік құқықтық актілер. Қазақстан Республикасының Конституциясы. Билік пен басқарудың жоғары органдары туралы ҚР заңдары.

Қазақстан Республикасының мемлекеттік құрылымы. Қазақстан Республикасының билік пен басқарудың жоғары органдары. Президент. Министрлер Кабинеті (Үкімет). Парламент. Жоғарғы Кеңес (Жоғарғы сот). Бас Прокуратура.

Салалық басқарудың орталық органдары

Орталық әкімшілік басқару органдары.

Нарықтық экономикаға көшу. Мемлекеттік мекемелерді басқару жүйесі мен ұйымдастыру формаларын модернизациялау. Басқару әдістерін жетілдіру. Басқарудың жаңа формаларын ендіру.

Басқару формалары, олардың ерекшеліктері. Басқару қызметінің формалары.

Экономиканы басқарудың орталық органдары. Олардың құзыреттері, қызметтері, құрылымы және штаты.

Әлеуметтік-мәдени саланы басқарудың орталық органдары.

Министрліктер. Ведомстволар. Олардың құзыреттері, қызметтері және ведомстволық қарасты мекемелері.

Мемлекеттік мекемелерде қызметкерлердің жұмысын ұйымдастыру.

Қоғамдық ұйымдар

Қоғамдық қозғалыстар. Республика өмірінде олардың алатын орны. Үкіметтік ұйымдар. Халықаралық ұйымдар. Ұлттық мәдени-ағарту орталықтары және бірлестіктер.

СЕМИНАР САБАҚТАРЫ ТАҚЫРЫПТАРЫНЫҢ ҮЛГІ ТІЗІМІ

1. «Мемлекеттік аппарат» ұғымы және оның тетігі.
2. Кеңестік мемлекеттік аппаратты ұйымдастыру ерекшеліктері.
3. Кеңестердің Бүкілқазақстандық сиездері: ұйымдастырылуы және жұмыс тәртібі.
4. Қазақ Орталық Атқару Комитеті: құрылуы, құрылымы және қызметі.
5. Қазақ Халық Комиссарлар Кеңесі: стратегисы мен қызметінің ерекшеліктері.
6. Экономикалық байланыстар мекемелері: функциялары, құрылымы және кадрлар.
7. Әлеуметтік-мәдени мекемелердің қызметі.
8. 1937 жылы ҚазКСР-ның Конституциясының қабылдануы және басқару жүйесіндегі өзгерістер.
9. Мемлекеттік мекемелер құрылымындағы жаңа өзгерістер.
10. Жоғары билік және басқару органдарының қызметі (1936-1990 жж.).
11. Әкімшілік мекемелердің қызметі.
12. Экономикалық мекемелердің қызметі.
13. Әлеуметтік-мәдени мекемелердің қызметі.
14. Қазақстан Республикасының жоғары билік және басқару органдарының ерекшеліктері.
15. Қазақстанның мемлекеттік мекемелері жүйесін ұйымдастыру ерекшеліктері.
16. Тәуелсіз Қазақстандағы мемлекеттік мекемелер жүйесінің жетілуі.
17. Мемлекеттік аппарат: ұйымның ерекшелігі және оның қызмет ету әдістері.
18. «Кеңестік үлгідегі» мемлекеттік мекемелер қызметінің тәжірибесін қорытындылау.

##### **СТУДЕНТТЕРДІҢ ӨЗІНДІК ЖҰМЫСЫ**

##### **ТАҚЫРЫПТАРЫНЫҢ ҮЛГІ ТІЗІМІ**

##### Түрлі тарихи кезеңдегі жоғары билік және басқару органдарының, салалық басқару органдарының жүйесінің схемасын құру.

1. Кеңестік дәуірдегі мемлекеттік мекемелерді ұйымдастыру бойынша негізгі заң актілерін талдау.
2. Мемлекеттік мекемелер қызметінің бағыттарын, олардың қызметінің формалары мен әдістерін, сонымен қатар нақты тарихи жағдайларда өзгеріске ұшырауын зерттеу және талдау.
3. Түрлі ұйымдық-құқықтық формадағы мекемелердің ішкі құрылымы мен бағыттарын зерттеу мен талдау.
4. Қазақстан Республикасындағы мекемелердің негізгі даму тенденциялары.
5. Басқару әдістері мен формаларын жетілдіру.
6. Мемлекеттік мекемелердің қызметін ұйымдастыруды басқару жүйесін және формаларын модернизациялау.
7. Кеңестік мемлекеттік аппарат тетіктерін зерттеу: ұйымдастру принциптері мен ерекшеліктері.
8. Мемлекеттік мекемелерді ұйымдастыру жөнінде нормативтик құқықтық актілерді талдау.
9. Түрлі ұйымдық-құқықтық формадағы мекемелер қызметін талдау: құзыреттері, жүйесі, штат және іс жүргізу ерекшеліктері.

**ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

**Негізгі**

1. Абдрахманова Б.М. История Казахстана: власть, система управления, территориальное устройство в XIX веке. -Караганда,2010.

2. Адамбеков Б.К. XX ғасырдағы Ресей империясы, Кеңес мемлекеті және ТМД тарихы.-Қарағанды.2009.

3. Архипова Т.Г. Государственность современной России. Уч.пос. –М., 2009.

4. Агдарбеков Т.А. Проблемы национально-государственного строительства в Казахстане (1920-1936 гг.) -Алма-Ата: Наука, 2010.

5. Қазақстан Республикасының мемлекеттік билік органдары (1991 ж. 16 желтоксан – 2001 ж. 1 қантар). Анықтамалық. – Органы государственной власти Республики Казахстан. (16 декабря 1 января 2001 г.). Справочник. – Алматы: ДП «Эдельвейс», 2004 –736 с.

# 6. Қазақстан Республикасының мемлекеттік билік органдары (2001–2005). Анықтамалық. – Органы государственной власти Республики Казахстан. (2001–2005). Справочник. – Астана–Алматы: ДП «Эдельвейс», 2007 –640 с.

# Қосымша

1. Архипова Т.Г. Румянцева М.Ф. Семич А.С. История государственной службы в России в XVIII-XX вв. Учебное пособие. -М.,2010. – 330 с.

2. Государственная служба (комплексный подход): Учеб. пособие. – 2-е изд. – М.: Дело, 2010. – 440 с.

3. История государственного управления России. Учебник /Отв. Ред. В.Г. Игнатов – Ростов н/Д: Феникс, 2012. – 608 с.

4. Қазақстанның халық комиссарлары.1920–1946 жж. Өмірбаяндық анықтамалық, – Алматы: Қазақ гуманитарлық-заң университетінің баспасы, 2004. – 499 бет. Наркомы Казахстана. 1920–1946 гг. Биографический справочник. – Алматы: Арыс, 2007. – 400 с.

5. Калиева Г. Особенности системы государственного управления и эволюции государственной службы на территории Казахстана в конце XIX века // www.rusnauka.com/1\_NIO\_2013/Pravo/1\_124697.doc.htm‎

6. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. (ноябрь 1917 – декабрь 1991 гг.: Учеб. для вузов по спец. “История” 2-е изд., перераб. и доп. М.: РГГУ, 2010. – 418 с.

7. Молдаханова Г.И. Деятельность ОГПУ в Казахстане (1922-1934 гг.). -Алматы, 2009.

8. Назарбаев Н.А. В потоке истории. -Алматы, 1999.

9. Первые руководители комсомола Казахстан (1920–1991). Биографический справочник. – Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2009. – 336 с.

10. Таукибаева Ш.Ж. Становление государственных учреждений Казхстана по образованию, культуре и науке (1917-1936 гг.). -Алматы, 2009.

11. Туменова С.М. Создание и развитие учебных заведений культуры и искусства в Казахстане в 1917-1960 гг. -Алматы, 2008.

**Электронды ресурстар**

1. Портал «электронного правительства» - [www.e](http://www.e).gov.kz